

Bijsluiting

De Wet publieke gezondheid wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 35 wordt, onder vernummering van het tweede tot en met vijfde lid tot derde tot en met zesde lid, een lid ingevoegd, luidende:

2. In de situatie dat er een wereldwijde epidemie is uitgebroken van een infectieziekte behorend tot groep A worden er in ieder geval redenen geacht aanwezig te zijn als bedoeld in het eerste lid, onder a, in geval van binnenkomst van reizigers uit bij regeling van Onze Minister bepaalde hoog risicogebieden in een haven of luchthaven als bedoeld in artikel 48.

B

Aanpassing artikel 47 Wpg

In artikel 47 wordt, onder vernummering van het vierde en vijfde lid tot vijfde en zesde lid, een lid ingevoegd, luidende:

4. In het geval van een besmetting of een risico op een mogelijke besmetting met een infectieus agens behorende tot groep A kan de voorzitter van de veiligheidsregio:

- a. gebouwen of terreinen dan wel gedeelten daarvan sluiten,
- b. een verbod uitvaardigen tot het gebruik maken of betreden van vervoermiddelen.

C

In artikel 53, tweede lid, wordt "een directe dreiging van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A" vervangen door "een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan".

D

In artikel 67, eerste lid, wordt "47, tweede of derde lid, onder a of b," vervangen door "47, tweede, derde of vierde lid, onder a of b,".

Memorie van toelichting

Op 28 januari 2020 is een ministeriële regeling ex artikel 20, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid (Wpg) vastgesteld. Deze is op dezelfde dag in werking getreden onder toepassing van artikel 20, vijfde lid, van de Wpg. Tevens is deze regeling op 31 januari in de Staatscourant gepubliceerd (Stcrt 2020, nr 6800). In deze regeling is het novel coronavirus (2019-nCoV) aangemerkt als behorende tot groep A van de Wpg en zijn alle bepalingen van de Wpg die gelden voor infectieziekten behorende tot groep A van toepassing verklaard op de bestrijding van dit virus. Volgens artikel 20, vierde lid, van de Wpg wordt binnen acht weken na het tot stand komen van een ministeriële regeling ex artikel 20, eerste lid, van de Wpg een voorstel van wet ter incorporatie van die ministeriële regeling aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal gezonden. Dat wetsvoorstel is inmiddels in behandeling bij de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2019/20, 35 401).

In verband met de inmiddels opgedane ervaring met de bestrijding van dit virus op grond van de Wet publieke gezondheid is er aanleiding om enige verduidelijking/verbetering aan te brengen in een paar artikelen van deze wet.

Artikel 35 (onderdeel A)

Dit artikel regelt de bevoegdheid van de voorzitter de veiligheidsregio tot het opleggen van een quarantainemaatregel. In het eerste lid staan de voorwaarden genoemd, wil een dergelijke maatregel kunnen worden opgelegd. Het bepaalde onder a levert in de praktijk enige onzekerheid op. Zo is de vraag naar voren gekomen en twijfel geuit of het artikel ook toegepast mag worden in geval van inkomende reizigers uit bepaalde hoog risicogebieden. Anders gesteld: of binnenkomst uit een hoog-risico gebied op zichzelf reeds reden mag zijn om aan te nemen dat die persoon recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijke lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd. Dit is mogelijk te onderbouwen, maar blijft een enigszins lastige kwestie en de kennelijke onduidelijkheid is onwenselijk. Met name in Caribisch Nederland speelt dit, omdat de gezaghebbers aldaar, gelet op de beperkte zorgcapaciteit, geen enkel risico willen nemen bij reizigers uit dergelijke gebieden. Ook in Europees Nederland kan dit gaan spelen indien in de nabije toekomst met name de import van nieuwe ziektegevallen uit hoog risicogebieden problematisch gaat worden en entry screenings als zodanig onvoldoende soelaas kunnen bieden.

Om zeker te stellen dat dit optreden jegens dergelijke reizigers hoe dan ook mogelijk is, wordt voorgesteld bijgaand lid in artikel 35 toe te voegen. Hiermee wordt bepaald dat in de situatie dat er een wereldwijde uitbraak (pandemie) is van een infectieziekte zoals het nieuwe coronavirus, reizigers uit hoog risicogebieden die aankomen in de zogeheten plaatsen van binnenkomst, bedoeld in artikel 48 van de wet, geacht worden mogelijk recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijke lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd. Deze wettelijke fictie maakt dat optreden dan in beginsel mogelijk is. Dat laat onverlet dat dit optreden pas plaats zal vinden indien dit werkelijk noodzakelijk is om het ernstig gevaar voor de volksgezondheid door verspreiding van die infectieziekte te beteugelen (eerste lid, onder b). Bovendien dient de betrokken persoon in die situatie dan niet tot vrijwillige quarantaine bereid te zijn.

Bij de hoog risicogebieden die bij ministeriële regeling worden aangewezen, wordt uitgegaan van de hoog risicolanden zoals aangegeven door EASA (European Union Aviation Safety Agency). Deze lijst kan zo nodig nationaal worden aangevuld indien het RIVM daartoe adviseert.

Artikel 47 (onderdelen B en D)

Dit artikel regelt de bevoegdheid voor de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio om op te treden bij terreinen, gebouwen, vervoermiddelen, waren en goederen in geval van een besmetting. Wat een besmetting is, staat gedefinieerd in artikel 1, onderdeel I. Ter toepassing van artikel 47 zou het onder bepaalde omstandigheden verdedigbaar moeten worden geacht dat 'een besmetting' instrumenteel wordt beoordeeld. Daarmee wordt bedoeld dat het afhankelijk van de omstandigheden niet per sé om een besmetting van bijvoorbeeld dat ene specifieke gebouw of terrein hoeft te gaan, maar dat bij gebruik van dat gebouw of terrein in een bepaald geval gevreesd moet worden voor introductie van buitenaf met verspreiding van de ziekteverwekker als gevolg. Deze verduidelijking/toevoeging wordt in ieder geval zeer wenselijk geacht in de situatie van een uitbraak van een infectieziekte behorende tot groep A, zoals het nieuwe coronavirus. Omdat evenwel ook hier discussie kan ontstaan over deze gewenste uitleg van dit artikel wordt voorgesteld om via een wijziging van artikel 47 zeker te stellen dat in voorkomende gevallen voor een dergelijke ruime toepassing mogelijk is. Het nieuwe vierde lid van artikel 47 ziet dan ook op de besmetting alsmede op een risico op een dergelijke besmetting. Daarbij dient het dus te gaan om de (mogelijke) besmetting met een infectieus agens behorende tot groep A.

Met de wijziging van artikel 67, eerste lid, wordt overtreding van het nieuwe lid van artikel 47 strafbaar gesteld.

Artikel 53 (onderdeel C)

De bevoegdheid van artikel 53, tweede lid, ziet op de situatie van een direct dreiging van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A. Logischerwijs zou de bevoegdheid ook zien op de situatie dat de dreiging zich al gemanifesteerd heeft. Om dit duidelijk te stellen, wordt voorgesteld het artikel aan te passen.